

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.08.2020

№ 339

г. Горняк

О создании и организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства в Администрации
Локтевского района Алтайского края

В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Локтевского района Алтайского края.

2. Создать в Администрации Локтевского района Алтайского края систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в соответствии с Положением, утвержденным настоящим постановлением.

3. Руководителям структурных подразделений Администрации Локтевского района Алтайского края обеспечить ознакомление сотрудников с настоящим постановлением.

4. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Администрации Локтевского района Алтайского края в сети Интернет.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. главы Администрации района

С. В. Чичикин

Подготовила: _____ Н.П. Криволапова
Согласовано: _____ юр.отдел

УТВЕРЖДЕНО
Постановлением
Администрации Локтевского района
Алтайского края
от «__» _____ 2020 № __

Положение
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в Администрации Локтевского района Алтайского края

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в целях формирования единого подхода к созданию и организации в Администрации Локтевского района Алтайского края (далее – администрация) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – система обеспечения антимонопольных требований).

1.2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее: «антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся

на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют органы местного самоуправления муниципального образования и их должностные лица;

«нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции структурными подразделениями и должностными лицами администрации;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

II. Цели, задачи и принципы система обеспечения антимонопольных требований

2.1. Цели системы обеспечения антимонопольных требований:

а) обеспечение соответствия деятельности структурных подразделений и должностных лиц администрации требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства деятельности структурных подразделений и должностных лиц администрации.

2.2. Задачи системы обеспечения антимонопольных требований:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности структурных подразделений и должностных лиц администрации требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации системы обеспечения антимонопольных требований.

2.3. При организации системы обеспечения антимонопольных требований структурные подразделения и должностные лица администрации руководствуются следующими принципами:

а) заинтересованность в эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;

г) непрерывность функционирования и совершенствование системы обеспечения антимонопольных требований. Сведения об органе, ответственном за функционирование системы обеспечения антимонопольных требований, и коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности ее функционирования

3.1. Общий контроль за организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований осуществляется главой Локтевского района, который:

а) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими правовых актов об организации и функционировании системы обеспечения антимонопольных требований;

б) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

в) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков системы обеспечения антимонопольных требований.

3.2. Текущий контроль за организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований осуществляется руководителями структурных подразделений Администрации Локтевского района, указанных в пункте 3.3 настоящего раздела.

3.3. Непосредственное осуществление функций, предусмотренных настоящим положением, и обеспечение принятия (реализации) соответствующих мер возлагается на следующее структурное подразделение Администрации Локтевского района (далее также вместе – структурные подразделения):

- управление по экономическому развитию и имущественным отношениям Администрации Локтевского района – в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства, торговли, а

Так же в сфере имущественных и земельных отношений; в сфере закупок для муниципальных нужд, осуществляемых Администрацией района.

3.4. К компетенции структурного подразделения относятся следующие функции по соответствующим направлениям их работы, указанным в пункте 3.3. настоящего раздела:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) выявление совместно с соответствующими структурными подразделениями ответственными должностными лицами Администрации Локтевского района конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений администрации, разработка предложений по их исключению;

в) организация совместно с соответствующими структурными подразделениями и ответственными должностными лицами Администрации Локтевского района обучения муниципальных служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства;

г) организация с соответствующими структурными подразделениями и ответственными должностными лицами Администрации Локтевского района внутренних расследований, связанных с функционированием системы обеспечения антимонопольных требований;

д) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

е) информирование главы Локтевского района о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

3.5. Оценку эффективности организации и функционирования системы обеспечения антимонопольных требований осуществляет общественный совет при Администрации Локтевского района, к функциям которого относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования системы обеспечения антимонопольных требований;

б) рассмотрение и утверждение доклада о системе обеспечения антимонопольных требований.

IV. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями на регулярной основе организуется проведение следующих мероприятий:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Администрации Локтевского района;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации Локтевского района;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже одного раза в год) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводятся следующие мероприятия:

а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о принятых мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.3. При проведении (не реже одного раза в год) анализа нормативных правовых актов Администрации Локтевского района организуется проведение следующих мероприятий:

а) разработка и размещение на официальном сайте администрации в сети «Интернет» исчерпывающего перечня муниципальных нормативных правовых актов Администрации Локтевского района (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте администрации уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) рассмотрение вопросов необходимости внесения изменений в муниципальные нормативные правовые акты Администрации Локтевского района.

4.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Администрации Локтевского района реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте администрации в сети «Интернет» проекта муниципального нормативного правового акта Администрации Локтевского района с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта Администрации Локтевского района.

4.5. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики;

в) проведение (по мере необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики.

4.6. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями обеспечивается проведение оценки таких рисков. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

4.7. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями составляется описание рисков согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

4.8. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.

V. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

5.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями обеспечивается разработка (не реже одного раза в год) мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.2. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.

VI. Осуществление контроля за функционированием систем в обеспечения антимонопольных требований

6.1. Общий контроль за организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований осуществляется главой Локтевского района, который:

а) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

б) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков системы обеспечения антимонопольных требований.

6.2. Текущий контроль за организацией и функционированием системы обеспечения антимонопольных требований осуществляется руководителями структурных подразделений Администрации Локтевского района, указанных в пункте 3.3. раздела III настоящего Положения, которые:

а) рассматривают предварительно материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований по направлениям работы (сферам деятельности) соответствующих структурных подразделений и принимают меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

б) осуществляют контроль за устранением выявленных недостатков системы обеспечения антимонопольных требований по направлениям работы (сферам деятельности) соответствующих структурных подразделений.

VII. Ключевые показатели и порядок оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований

7.1. В целях оценки эффективности функционирования системы обеспечения антимонопольных требований устанавливаются следующие ключевые показатели:

а) снижение количества правонарушений в области антимонопольного законодательства, совершенных должностными лицами администрации;

б) отсутствие выданных администрации и должностным лицам администрации предупреждений антимонопольных органов;

в) отсутствие возбужденных дел о нарушении администрацией, должностными лицами администрации антимонопольного законодательства;

г) отсутствие фактов привлечения администрации, должностных лиц администрации к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

7.2. Структурные подразделения проводят не реже одного раза в год оценку достижения ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований, информация о результатах оценки должна включаться в доклад о системе обеспечения антимонопольных требований.

VIII. Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований

8.1. Доклад о системе обеспечения антимонопольных требований должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности системы обеспечения антимонопольных требований.

8.2. Структурные подразделения ежегодно не позднее 15 декабря направляют полном объеме информацию, указанную в пункте 8.1. настоящего раздела, по направлениям (сферам) своей работы в юридический отдел Администрации Локтевского района для подготовки доклада.

8.3. Юридический отдел Администрации Локтевского района представляет доклад, подготовленный на основании предоставленной структурными подразделениями информации, на подпись главе Локтевского района, который направляет доклад на утверждение в общественный совет при Администрации Локтевского района, не реже одного раза в год до 1 февраля.

8.4. Доклад, утвержденный общественным советом при Администрации Локтевского района, размещается на официальном сайте администрации в сети «Интернет».

IX. Ознакомление сотрудников администрации с требованиями антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом

9.1. При поступлении на работу в Администрацию Локтевского района обеспечивается ознакомление гражданина Российской Федерации с Положением.

9.2. Отдел кадров проводит систематическое ознакомление работников с требованиями антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

вводный (первичный) инструктаж;

целевой (внеплановый) инструктаж;

иные обучающие мероприятия, предусмотренные внутренними документами.

9.3. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и Положением проводятся при приеме сотрудников на работу. Вводный (первичный) инструктаж осуществляется в рамках ежеквартальных семинаров для вновь принятых сотрудников.

9.4. Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, правового акта об антимонопольном комплаенсе, а также в случае реализации комплаенс-рисков в деятельности Администрации.

9.5. Информация о проведении ознакомления сотрудников с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

Х. Ответственность

10.1. Администрация несет ответственность за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в соответствии с действующим законодательством.

10.2. Сотрудники Администрации несут дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством за неисполнение внутренних документов Администрации, регламентирующих процедуры и мероприятия антимонопольного комплаенса.

УТВЕРЖДЕНО
Постановлением
Администрации Локтевского района
Алтайского края
от «__» _____ 2020 № __

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства
в сфере _____

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует.
Незначительный уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения.
Существенный уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения и возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства.
Высокий уровень	Вероятность выдачи муниципальным органам и должностным лицам предупреждения, возбуждения в отношении них дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация).

УТВЕРЖДЕНО
Постановлением
Администрации Локтевского района
Алтайского края
от «__» _____ 2020 № __

Описание рисков нарушения антимонопольного законодательства
в сфере _____

№	Выявленные риски	Описание рисков	Причины возникновения рисков	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков